



WOJEWODA PODKARPACKI
35-959 Rzeszów, skr. poczt. 297
ul. Grunwaldzka 15

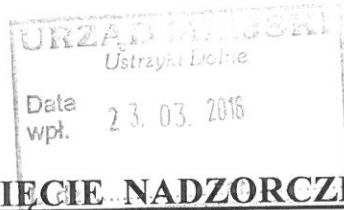
P-II.4131.2.33.2016

Alwiolh
skan radca

PH

(Lurvo)

Rzeszów, 2016-03-21



ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Działając na podstawie art.40 ust.3 i ust.4, art.85, art.86 i art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015r. poz.1515 z późn.zm.)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr XVII/211/16 Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych z dnia 26 lutego 2016r. w sprawie ustanowienia zakazu prowadzenia handlu w miejscach innych niż wyznaczone.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XVII/211/16 Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych została doręczona Wojewodzie Podkarpackiemu 4 marca 2016r. Podjęty przez organ gminy akt prawny ustanawia zakaz prowadzenia handlu w miejscach innych niż wyznaczone, zabrania prowadzenia handlu z ręki, koszów, stoisk, wozów konnych, przyczep, pojazdów samochodowych, kontenerów itp., a także sprzedaży zwierząt, środków transportowych w miejscach do tego nie wyznaczonych. W § 4 uchwały przewidziano odpowiedzialność za popełnienie wykroczenia określoną w art.54 i art.60³ Kodeksu wykroczeń.

Jako podstawę prawną uchwały powołano art.40 ust.3 i ust.4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015r. poz.1515 z późn.zm.), który stanowi, iż w zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących rada gminy może wydawać przepisy porządkowe, jeżeli jest to niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego. Przepisy porządkowe, o których mowa w ust. 3, mogą przewidywać za ich naruszenie karę grzywny wymierzaną w trybie i na zasadach określonych w prawie o wykroczeniach.

Nie ulega wątpliwości, iż przepisy porządkowe mogą być wydawane, jeśli wystąpią kumulatywnie dwie przesłanki:

- 1) powstanie sytuacja zagrożenia życia lub zdrowia obywateli lub konieczność zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego;
- 2) brak uregulowania tej materii w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących.

Zgodnie z obowiązującym orzecnictwem sądowym przysługujące radzie gminy (miasta) kompetencje w zakresie stanowienia przepisów porządkowych nie mogą być wykorzystywane do bieżącego zarządzania na danym obszarze, ale wyłącznie w celu przeciwdziałania realnym zagrożeniom dla wartości określonych w art.40 ust.3 usg.

Tymczasem Rada Miejska w Ustrzykach Dolnych ustanowiła zakaz prowadzenia handlu w miejscach do tego nie wyznaczonych, dopuściła sezonową sprzedaż stoiskową niektórych produktów oraz wprowadziła obowiązek oznakowania trwałymi informacjami o zakazie handlu, co bez wątpienia należy do zakresu bieżącego zarządzania na terenie miasta. Nie jest zatem spełniona przesłanka wskazana w art.40 ust.3 ustawy „niezbędności dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku spokoju i bezpieczeństwa”.

Odnosząc się do drugiej z określonych wskazanym przepisem przesłanek „braku uregulowania w odrębnych ustawach lub innych aktach powszechnie obowiązujących”, należy zauważyć, iż materia objęta przedmiotową uchwałą jest unormowana aktem rangi ustawowej, tj. przepisem art.60³ ustawy z 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2015r. poz.1094 z późn. zm.), według którego prowadzenie sprzedaży na terenie należącym do gminy lub będącym w jej zarządzie poza miejscem do tego wyznaczonym przez właściwe organy gminy, stanowi wykroczenie zagrożone karą grzywny.

Ponadto należy wskazać, iż Rada Miejska podejmując uchwałę w trybie przewidzianym w art. 40 ust.3 i ust.4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, błędnie określiła sposób ogłoszenia i termin wejścia w życie przepisów porządkowych, tj. 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego. Zapis § 8 uchwały pozostaje zatem w sprzeczności z art. 4 ust.3 oraz z art.14 ust.1 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2016r. poz.296), które stanowią, iż przepisy porządkowe wchodzą w życie po upływie trzech dni od dnia ich ogłoszenia. W uzasadnionych przypadkach przepisy porządkowe mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż trzy dni, a jeżeli zwłoka w wejściu w życie przepisów porządkowych mogłaby spowodować nieodwracalne szkody lub poważne

zagrożenia życia, zdrowia lub mienia, można zarządzić wejście w życie takich przepisów z dniem ich ogłoszenia. Przepisy porządkowe ogłasza się w drodze obwieszczeń, a także w sposób zwyczajowo przyjęty na danym terenie lub w środkach masowego przekazu.

Mając na uwadze, iż przedmiotowa uchwała narusza w sposób istotny przepisy prawa, stwierdzenie nieważności uchwały należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul.Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

WOJEWODA PODKARPACKI

Ewa Leniart

Otrzymują:

1. Burmistrz Ustrzyk Dolnych
2. Przewodniczący Rady Miejskiej
w Ustrzykach Dolnych

